Приложение № 37 к приказу
№ 36/09 от «28» февраля 2025 г.

ЧАСТНОЕ ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
«САНКТ-ПЕТЕРБУРГСКИЙ УНИВЕРСИТЕТ ТЕХНОЛОГИЙ УПРАВЛЕНИЯ И ЭКОНОМИКИ»

Ректор СПбУТУиЭ
_____ О.Г. Смешко
«28» февраля 2025 г.

ПРОГРАММА
ВСТУПИТЕЛЬНОГО ИСПЫТАНИЯ

Направление подготовки: 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление»

Уровень высшего образования: Магистратура

Санкт-Петербург
2025

Программа вступительного испытания по направлению 38.04.04 «Государственное и муниципальное управление» для поступающих на программы магистратуры разработана в соответствии с Правилами приёма на обучение по образовательным программам высшего образования - программам бакалавриата, программам магистратуры в частное образовательное учреждение высшего образования «Санкт-Петербургский университет технологий управления и экономики» (далее - Университет) на 2025/2026 учебный год, на основании федерального государственного образовательного стандарта высшего образования по направлениям подготовки бакалавров.

ОБСУЖДЕНО
на заседании кафедры Менеджмента и государственного и муниципального управления
«14» января 2025 г., протокол № 6
Заведующий кафедрой Ушакова Е.В.

ОДОБРЕНО
методическим советом института Управления и информационных технологий
«17» января 2025 г., протокол № 5
Председатель методического совета института Щипанов Е.Ф.

1. Цели и задачи междисциплинарного вступительного испытания

Цель междисциплинарного вступительного испытания состоит в том, чтобы поступающий продемонстрировал базовые знания, отражающие основные аспекты государственного и муниципального управления как науки и сферы практической деятельности.

2. Содержание программы

Программа междисциплинарного вступительного испытания по направлению 38.04.04 – «Государственное и муниципальное управление» состоит из одного раздела:

I. Основы государственного и муниципального управления

I. Раздел «Основы государственного и муниципального управления»

Понятие, природа и сущность государственного управления.

Понятие государственного управления. Сущность государственного управления. Ведущие школы и направления в теории государственного управления.

Основы направления 38.04.04 "Государственное и муниципальное управление".

Предпосылки возникновения направления «Государственное и муниципальное управление». Развитие направления. Основные определения в области государственного и муниципального управления. Общее понятие государственной службы, ее роль и место в общественной жизни. Муниципальная служба. Государственная должность в РФ. Типология государственных должностей. Квалификационные требования к государственным должностям. Квалификационные разряды, чины и звания, порядок их присвоения. Понятие государственного служащего. Категории государственных служащих: основания и виды. Профессионально – квалификационная модель государственного - муниципального служащего. Требования к знаниям, умениям, навыкам государственных и муниципальных служащих. Система оценки эффективности деятельности органов власти. Система оценки эффективности деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Система подготовки государственных и муниципальных служащих в РФ.

Государственный и муниципальный служащий: понятие, виды, принципы. Правовые основы профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих. Система управление профессиональной подготовки государственных и муниципальных служащих. Критерии эффективности профессионального обучения.

Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура.

Подготовка квалифицированных специалистов по государственному и муниципальному управлению за рубежом: эволюция, школы, структура. Уровни (ступени), формы и содержание образования государственных и муниципальных служащих в Западной Европе и США. Истории успеха отечественных и зарубежных менеджеров.

Этика государственного и муниципального управления как регулятор взаимоотношения власти и населения

Этические требования к государственному и муниципальному служащему. Сущность и особенности этики государственной и муниципальной службы. Предмет,

задачи и структура административной этики Особенности современного этапа в развитии этики в системе государственной и муниципальной власти: подходы и решения.

Сущность и основные направления деятельности государственной социально-культурной политики

Социально-культурная политика: сущность и концептуальная основа. Социальная политика государства. Основные направления социальной политики.

Система органов государственного и местного самоуправления и их роль в обществе.

Функции и методы, государственного и муниципального управления.

Федеральные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений.

Эффективность системы государственного и муниципального управления и ее оценка. Государственная и муниципальная политика в Российской Федерации.

Гарантии и ответственность в системе государственного и местного самоуправления.

Правонарушения и ответственность. Ответственность государственных и муниципальных органов, организаций, служащих за правонарушения в сфере государственного и муниципального управления.

Гарантии и ответственность местного самоуправления.

Организация и функционирование единой системы государственного и муниципального управления

Публичная власть как системообразующий фактор государственного и муниципального управления. Система государственного и муниципального управления как механизм реализации публичной власти. Государство как ключевой институт публичной власти. Способы формирования органов власти и управления.

Центральный уровень государственного управления

Основные структурные уровни административного управления. Центральные, региональные и местные органы государственного управления, их иерархия, проблемы взаимоотношений. Основные проблемы построения организационной структуры государственного управления. Централизация и децентрализация власти как альтернативные модели управления. Система органов государственной власти Российской Федерации. Институт Президента РФ: особенности статуса и полномочий. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.

Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции. Законодательная власть в Российской Федерации. Федеральное Собрание РФ: функции, состав, структура и эволюция. Судебная власть в Российской Федерации. Иные субъекты, наделенные полномочиями в сфере государственного управления.

Государственное управление в субъектах РФ

Регион как система и объект управления. Принцип федерализма в организации государственного управления в РФ. Регион как субъект федерации. Структура и состав субъектов РФ. Принципы и правовая регламентация организации государственной власти на региональном уровне. Система и структура управления регионом. Цели и функции регионального управления. Законодательные (представительные) органы государственной власти субъектов РФ. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов

РФ. Федеральные органы в системе управления регионом: состав, структура, особенности формирования. Функции федеральных органов в управлении регионом. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.

Муниципальное управление и местное самоуправление в РФ

Местное управление и самоуправление. Местное самоуправление (МСУ) как система. Основные положения Европейской Хартии местного самоуправления. Сравнительный анализ зарубежного опыта. Основные модели организации МСУ. Конституционно-правовые основы местного самоуправления, его сущностные признаки. Нормативно-правовое и ресурсное обеспечение местного самоуправления и управления развитием муниципальных образований в РФ. Организация местного самоуправления. Экономические основы местного самоуправление. Муниципальное образование как объект управления. Межмуниципальное сотрудничество. Муниципально-частное партнерство.

3. Рекомендуемая литература

Основная литература

1. Баталова, Ю. В. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / Ю. В. Баталова ; под общей редакцией Н. А. Омельченко. — 2-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 389 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-18024-4.
2. Васильев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник и практикум для вузов / В. П. Васильев, Н. Г. Деханова, Ю. А. Холоденко. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 314 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15469-6
3. Бабинцев, В. П. Государственное и муниципальное управление : учебник для вузов / В. П. Бабинцев, В. М. Захаров, Я. И. Серкина. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 247 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-21290-7
4. Основы государственного и муниципального управления (Public Administration) : учебник и практикум для вузов / Г. А. Меньшикова [и др.] ; под редакцией Г. А. Меньшиковой, Н. А. Пруеля. — Москва : Издательство Юрайт, 2023. — 340 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-9916-2846-4

Дополнительная литература

1. Никитина, А. С. Управление человеческими ресурсами в государственном и муниципальном управлении : учебник для вузов / А. С. Никитина, Н. Г. Чевтаева. — 2-е изд. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 187 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-12784-3.
2. Купряшин, Г. Л. Основы государственного и муниципального управления : учебник для вузов / Г. Л. Купряшин. — 4-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 582 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-15787-1.

Государственная и муниципальная служба : учебник для вузов / под редакцией С. И. Журавлева, Ю. Н. Туганова. — 5-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 307 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-16732-0.

4. Прокофьев, С. Е. Теория и механизмы современного государственного и муниципального управления : учебник для вузов / С. Е. Прокофьев, С. Г. Еремин, А. И. Галкин. — 3-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2025. — 692 с. — (Высшее образование). — ISBN 978-5-534-17620-9.

4. Критерии и шкала оценивания ответа абитуриента

Для объективной оценки знаний поступающих, на междисциплинарном вступительном испытании, проводимом в устной форме оценивание осуществляется по 100 (стобалльной) шкале.

Вступительное испытание состоит из 2 вопросов.

За каждый вопрос поступающий может набрать максимум 50 баллов.

Баллы, полученные за выполненные задания, суммируются.

Минимальное количество баллов, подтверждающее успешное прохождение междисциплинарного вступительного испытания устанавливается на уровне 60 баллов.

Критерии и шкала оценивания:

Баллы	Критерии оценки
100-90	оценка «отлично» ставится за глубокое понимание рекомендуемого материала, за умение самостоятельно комментировать отдельные положения, за логический и литературно правильно построенный ответ, за убедительность и ясность ответа, когда поступающий не допускает ошибок.
89-70	оценка «хорошо» ставится за правильное и глубокое усвоение рекомендуемого материала, однако в ответе допускаются не точности и незначительные ошибки, как в содержании, так и в форме построения ответа.
69-60	оценка «удовлетворительно» свидетельствует о том, что поступающий знает основные, существенные положения рекомендованного материала, но не умеет их разъяснять, допускает отдельные ошибки и неточности в содержании знаний и в форме построения ответа.
59-40	оценка «неудовлетворительно» выставляется за плохое изложение рекомендуемого материала, ответ показывает, что поступающий знаком с рекомендованным материалом, но не выявляет основных положений, допускает существенные ошибки, которые искажают смысл излагаемого, передает информацию, которую запомнил из прочитанного, но которая логически не обработана в его сознании, не переведена в систему положений, доводов.
39-1	оценка «плохо» ставится тогда, когда поступающий не знаком с рекомендуемым материалом.

5. Примерные вопросы для подготовки к междисциплинарному вступительному испытанию

1. Современные концепции государственного управления.
2. Проблемы и противоречия процесса глобализации мировой экономики.
3. Экономическая безопасность государства - понятие, критерии.
4. Устойчивое развитие экономических систем.
5. Исследование систем управления как составная часть менеджмента организации.
6. «Концепция исследования» и виды исследования систем управления.
7. Системный анализ управления организацией как инструмент системного подхода.
8. Социологическое исследование системы управления: цели, задачи, классификация.
9. Содержание фаз жизненного цикла проекта.
10. Система органов государственной власти Российской Федерации.

11. Государственное регулирование рынка.
12. Муниципальное образование как объект управления.
13. Государство, домохозяйства, фирмы, рынок и конкуренция.
14. Государственная система управления трудовыми ресурсами в РФ.
15. Основные цели, задачи, условия реализации государственной кадровой политики.
16. Судебная власть в Российской Федерации.
17. Актуальные проблемы в сфере реализации государственной кадровой политики в современных условиях в РФ.
18. Нормативно-правовые акты, регулирующие реализацию государственной кадровой политики в РФ.
19. Полномочный представитель Президента в федеральном округе: особенности функций, задач, полномочий, методов деятельности.
20. Приоритетные направления государственной кадровой политики на государственной и муниципальной службе в РФ в современных условиях.
21. Кадровый аудит: понятие, сущностные особенности.
22. Государство и право. Органы государства. Форма государства.
23. Государственное и муниципальное управление как объект правового регулирования.
24. Право как инструментарий государственного служащего.
25. Федеральные государственные органы: органы законодательной, исполнительной и судебной власти.
26. Правительство РФ, порядок назначения и полномочия.
27. Органы местного самоуправления. Основные положения ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
28. Виды органов исполнительной власти
29. Права и обязанности гражданских служащих. Ограничения и запреты, связанные с гражданской службой.
30. Регион как система и объект управления.
31. Роль контрольной деятельности в системе государственного и муниципального управления.
32. Нормативные правовые акты органов местного самоуправления о контрольно-счетных органах власти.
33. Понятие и виды судебного контроля.
34. Концепция электронного правительства Российской Федерации.
35. Организационная структура многофункциональных центров.
36. Системы электронного документооборота - технология организации хранения электронных документов и работы с ними.
37. Понятие «стратегическое планирование». Объект и предмет стратегического планирования.
38. Правительство РФ: функции, состав и структура, место в системе органов исполнительной власти, регламентация формирования и функционирования.
39. Методы стратегического планирования.
40. Понятие, цели задачи региональной политики. Предмет региональной политики.
41. Региональные программы.
42. Соотношение администрации Президента РФ и правительственных служб.
43. Разграничение полномочий федеральных и региональных органов управления.
44. Понятие, цели задачи региональной политики. Предмет региональной политики.
45. Высший исполнительный орган государственной власти субъектов РФ.

46. Сравнительный анализ зарубежного опыта.
47. Государство как ключевой институт публичной власти.
48. Состав и структура министерств и ведомств РФ: состояние, источники и характер эволюции.